



Deliberazione n° 57

in data 29/09/2023

COMUNE DI ABBADIA SAN SALVATORE
PROVINCIA DI SIENA

Deliberazione del Consiglio Comunale

Oggetto: PROPOSTA DI FINANZIAMENTO DELLA SIENA AMBIENTE SPA DA PARTE DEL SOCIO INDUSTRIALE IREN AMBIENTE TOSCANA SPA, TRAMITE LA SOCIETÀ CONTROLLANTE IREN SPA - PRESA D'ATTO. MODIFICHE ALLO STATUTO DI SIENA AMBIENTE SPA - APPROVAZIONE

L'anno duemilaventitre e questo di ventinove del mese di Settembre, alle ore 17:00, nella Residenza Comunale, in seduta Pubblica si è riunito il Consiglio Comunale, in prima convocazione, per trattare gli argomenti posti all'ordine del giorno, previa la trasmissione degli inviti scritti avvenuta nei modi e termini di legge, come da relazione in atti.

Sono intervenuti i Signori:

N.	Nome e Cognome	Presente	Assente
1	TONDI FABRIZIO	P	
2	VOLPINI NICCOLO'	P	
3	ROMANI LUCILLA	P	
4	MARTINI MARIA LORENZA		A
5	TONDI SERENA		A
6	FORTI LUCIANO		A
7	SABATINI MASSIMO	P	
8	ZOPPI ANDREA		A
9	TONDI LUCA	P	
10	MAMMOLOTTI CINZIA	P	
11	LELI ANDREA	P	
12	BAIOCCHI FRANCESCA BRUNA		A
13	TONDI GIORGIO	P	
Totale		8	5

Presiede la seduta il Dott. Fabrizio Tondi nella sua qualità di Presidente, assistito dal Segretario Comunale Dott.ssa Simona Barbasso Gattuso, incaricata della redazione del verbale.

Il Presidente constatata la validità del numero legale degli intervenuti e che gli atti sono stati depositati ai sensi di legge, dichiara aperta la seduta e nomina scrutatori i Signori:

Il Segretario comunale, ai sensi dell'art. 2700 c.c., dichiara che il file audio informatico, contenente gli accadimenti oggetto di ripresa audio, occorsi alla sua vista e presenza, rappresenta e costituisce verbale della seduta a tutti gli effetti, è riportato nella delibera n. 54 della seduta odierna, ai sensi dell'art. 53 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio comunale approvato con delibera n. 28 del 30/07/2018.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la deliberazione del C.C. n. 13 del 17/01/2023 con la quale si approva la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2023-2025 ed il bilancio di previsione per l'esercizio 2023/2025;

RICHIAMATO il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i;

RICHIAMATO l'art. 20 del D.Lgs. 175/2016 il quale prevede che ogni amministrazione pubblica effettui annualmente un'analisi dell'assetto complessivo delle società di cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, detenute al 31 dicembre dell'esercizio antecedente, predisponendo, ove ricorrano i presupposti previsti dallo stesso art. 20, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 27/12/2022 con la quale il Comune di Abbadia San Salvatore ha effettuato l'analisi dell'assetto complessivo delle società di cui detiene partecipazioni al 31/12/2021;

DATO ATTO che il Comune di Abbadia San Salvatore detiene il 2,8378 % della società Siena Ambiente Spa, società a capitale misto che opera nell'ambito del servizio rifiuti e che, dall'analisi sopra richiamata, di cui alla deliberazione CC n. 85/2022, risulta rispettare i requisiti prescritti dall'art. 4 del D.Lgs. 175/2016, per cui è stato stabilito il suo mantenimento senza interventi di razionalizzazione;

VISTO il piano industriale di Siena Ambiente Spa approvato dal Cda nel mese di aprile 2023, attualmente in corso di ulteriore modifica per adeguare i costi degli investimenti, in particolare quello di Cortine, al sensibile incremento del costo delle materie prime registrato dall'anno 2022;

RILEVATO che la realizzazione degli interventi previsti nel piano industriale consentiranno a Siena Ambiente di allungare l'orizzonte temporale di vita della stessa di ulteriori venti anni, ampliando le capacità di trattamento e soprattutto allineando la proposta impiantistica alle più moderne tecnologie disponibili in termini di selezione ed avvio al riciclo delle raccolte differenziate, al fine di garantire la piena autosufficienza al territorio in termini di gestione dei rifiuti;

DATO ATTO, pertanto, che l'attuazione del piano industriale è di fondamentale importanza per il futuro della società e, di conseguenza, per tutti gli enti pubblici dell'area su cui opera Siena Ambiente, per i vantaggi derivanti dalla sostanziale autosufficienza del territorio in termini di gestione dei rifiuti nel solco dell'economia circolare e da cui si attendono positive ricadute occupazionali;

TENUTO CONTO che:

- il piano industriale di Siena Ambiente prevedeva, originariamente, investimenti per complessivi 38,3 milioni di euro, di cui 18,3 milioni coperti tramite autofinanziamento, grazie al ritorno degli investimenti del piano stesso, ed i restanti 20 milioni da reperire mediante finanziamenti esterni;
- la società ha già ottenuto i 20 milioni di finanziamento necessari con il sistema bancario;
- l'incremento dei costi delle materie prime ed alcune modifiche in fase di progettazione definitiva ed esecutiva dell'impianto Cortine, hanno incrementato il costo degli investimenti e, di conseguenza, il fabbisogno finanziario di circa 16 milioni di euro, che la società, dovrà, pertanto reperire;

RICHIAMATA la relazione finanziaria redatta dalla Siena Ambiente Spa in data 18/07/2023, depositata agli atti, nella quale, oltre ad essere riassunto il percorso di sviluppo del piano industriale, viene data puntuale illustrazione sia dei finanziamenti già ottenuti dalla società, che delle indagini dalla stessa effettuate in ordine al reperimento degli ulteriori 16 milioni di euro necessari al completamento del piano industriale;

RILEVATO che:

- dalla lettura della sopra citata relazione, emergono chiaramente le difficoltà nel reperire ulteriori risorse dal sistema bancario e le condizioni particolarmente gravose che lo stesso offre;

- dal sistema bancario, per il momento, è stato possibile ottenere la disponibilità solo di un'ulteriore linea di finanziamento, nel limite, però, di 3,45 milioni di euro, insufficienti a coprire l'intero fabbisogno;
- il socio industriale Iren Ambiente Toscana Spa, società sottoposta a direzione e coordinamento di Iren Spa, ha manifestato la propria disponibilità al finanziamento della società per la quota restante, stimata in 12 milioni di euro, previo consolidamento contabile ad opera del medesimo socio, a condizioni nettamente più vantaggiose di quelle offerte dal sistema bancario;
- è stata verificata anche la possibilità di ricorrere alla Cassa Depositi e Prestiti, finanziatore istituzionale degli enti pubblici che, in presenza di particolari e determinati requisiti, può finanziare anche società a partecipazione pubblica, ma anche le condizioni dalla stessa praticate, anche nel caso in cui la verifica di finanziabilità dovesse dare esito positivo, sono nettamente peggiori di quelle proposte dal socio Iren Spa, considerando che di regola prevedono garanzie molto pesanti, quali, nella maggior parte dei casi, una fideiussione a carico degli enti pubblici soci;

PRESO ATTO che:

- le policies del gruppo Iren consentono il consolidamento contabile solo in caso di controllo della società, controllo attualmente mancante, stante la percentuale minoritaria di partecipazione (40%) della stessa in Siena Ambiente;
- il controllo necessario al consolidamento può essere raggiunto anche senza una quota di partecipazione maggioritaria, tramite il riconoscimento al socio industriale Iren Spa di una serie di poteri gestionali, quali, tra i vari, la nomina della maggioranza dei componenti del consiglio di amministrazione ed il conferimento di maggiori poteri all'Amministratore Delegato, la cui nomina è già spettante al socio industriale Iren, per un periodo di cinque anni con possibilità di rinnovo;

VISTA la documentazione trasmessa da Iren Spa, finalizzata al conferimento alla stessa dei poteri di governance della società necessari al consolidamento contabile, che comprendono:

- I patti parasociali tra i soci di Siena Ambiente Spa;
- Lo Statuto societario con modifiche di carattere temporaneo aventi validità di cinque anni salvo rinnovo;
- I poteri del Presidente e dell'Amministratore Delegato;
- Il contratto di finanziamento;

EVIDENZIATO che nella versione modificata del testo dello Statuto, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, con la parola "Termine", relativo alla validità delle modifiche aventi efficacia temporanea afferenti all'attribuzione della governance al socio industriale Iren, si intende la data di scadenza del periodo di 5 anni decorrenti dal giorno di stipula dei patti parasociali e di modifica dello Statuto ad opera del Notaio incaricato;

RITENUTO di primaria importanza, per quanto sopra esplicitato, garantire il completamento del piano industriale di Siena Ambiente Spa in quanto la sua interruzione, oltre che particolarmente complicata con riferimento all'impianto di Cortine, sul quale è stato già effettuato oltre il 50% dei lavori previsti dal progetto, comporterebbe una sensibile riduzione della vita utile residua della società, con ripercussioni negative sugli enti pubblici soci nell'ambito del servizio di gestione dei rifiuti;

RILEVATO che, dall'analisi condotta da Siena Ambiente Spa, il finanziamento da parte del socio industriale Iren Spa è nettamente più conveniente sia della Cassa Depositi e Prestiti, che del sistema bancario, soluzione che, oltre ad essere più onerosa a causa di condizioni più sfavorevoli, sovente non risulta percorribile, stante la mancanza di disponibilità degli istituti bancari al finanziamento della società;

DATO ATTO che:

- Siena Ambiente, ancorché società a prevalente capitale pubblico, non è una società a "controllo pubblico", in considerazione dell'assenza di clausole statutarie o di patti parasociali idonei ad assicurare il funzionamento di un nucleo di controllo stabile da parte di soggetti pubblici, pertanto, il conferimento di maggiori poteri gestionali al socio privato non modifica in modo sostanziale la natura della stessa;
- la documentazione trasmessa dal socio Iren Spa, sopra richiamata, è stata oggetto di approfondite analisi e modifiche, finalizzate a limitare il controllo societario da parte di Iren Spa alla gestione c.d. ordinaria, mantenendo in capo ad una maggioranza qualificata del Cda, che comprenda, pertanto, anche parte della rappresentanza dei soci pubblici, le decisioni su argomenti strategici di particolare impatto sulla vita societaria;

PRESO ATTO che:

- Iren, gruppo a prevalente capitale pubblico, è una delle più importanti e dinamiche multiutility del panorama italiano, attiva nei settori dell'energia elettrica, del gas, dell'energia termica per teleriscaldamento, della gestione dei servizi idrici integrati, dei servizi ambientali e dei servizi tecnologici;

- le dimensioni e l'esperienza del gruppo garantiscono un elevato know how tecnologico, che si ritiene rappresenti un'importante risorsa per lo sviluppo del piano industriale di Siena Ambiente;
- il conferimento del controllo gestionale di Siena Ambiente al socio industriale Iren, alle condizioni di cui ai documenti sopra citati, allegati al presente provvedimento, non rappresenta una criticità ma un'opportunità, in quanto l'esperienza maturata dal gruppo Iren nel settore ambiente può rappresentare un valore aggiunto nelle scelte gestionali della società;
- con l'approvazione dei documenti allegati viene conferita al socio Iren la gestione c.d. "ordinaria" della società, mentre per le scelte aziendali di carattere straordinario sarà necessaria la condivisione anche dei soci di parte pubblica, mantenendo, pertanto, in capo agli enti pubblici soci un ruolo chiave nell'indirizzo strategico della società;

RITENUTO, pertanto, opportuno prendere atto della proposta formulata dal socio Iren per il finanziamento di Siena Ambiente, da ritenersi la soluzione migliore, sia da un punto di vista finanziario, in quanto garantisce oneri finanziari inferiori rispetto al mercato bancario ed alla Cassa Depositi e Prestiti, sia come condizioni accessorie, dato che il conferimento di un'ampia gestione ordinaria della società al socio industriale, che in parte è già a suo appannaggio, stante il potere di nomina dell'Amministratore Delegato ad esso già riconosciuto, è da ritenersi preferibile alle condizioni poste dal sistema bancario e da Cassa Depositi e Prestiti, quali, ad esempio, la fideiussione a carico dei bilanci degli enti pubblici soci;

RILEVATO che la società ha manifestato la necessità di apportare alcune ulteriori modifiche allo Statuto di lieve entità ed a carattere permanente, relative ad adeguamenti normativi, a modifiche ad alcuni termini, all'inserimento di una ulteriore attività e, in generale, per renderlo più in linea con l'organizzazione dell'attività societaria;

PRECISATO che, nel testo dello Statuto allegato, nella colonna di sinistra è riportato il testo vigente, nella colonna di destra è riportato il testo della Statuto modificato, che si propone di approvare, con evidenziate in verde le modifiche relative all'operazione di attribuzione della governance al socio Iren ed in giallo le modifiche richieste dalla società;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49, c. 1, del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, espresso ai sensi dell'art. 49, c. 1, del D.Lgs. 267/2000;

Visto l'art. 42, c. 2, lett. e) D.Lgs. n. 267/2000;

Con voti espressi dai Consiglieri comunali:

Favorevoli n. 5

Contrari n. 2 (Mammolotti C., Leli A.)

Astenuti n. 1 (Tondi Giorgio)

DELIBERA

Per i motivi di cui in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 1** Di prendere atto della proposta di finanziamento della Siena Ambiente Spa da parte del socio industriale Iren Ambiente Toscana Spa, tramite la società controllante Iren Spa, al fine di dare completa attuazione al piano industriale.
- 2** Di approvare le modifiche allo Statuto di Siena Ambiente come da testo modificato, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale.
- 3** Di approvare, altresì, i seguenti documenti, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
 - Patti parasociali tra il socio industriale Iren Ambiente Toscana S.p.A. ed i soci pubblici di Siena Ambiente Spa;
 - Allegato con indicazione dei poteri del Presidente e dell'Amministratore Delegato di Siena Ambiente Spa;
- 4** Di autorizzare il Sindaco a rappresentare l'Ente nell'assemblea dei soci di Siena Ambiente per l'approvazione dei documenti di cui ai punti 2 e 3 della presente deliberazione.

Inoltre, stante l'urgenza, con voti:

Favorevoli n. 5
Contrari n. 2 (Mammolotti C., Leli A.)
Astenuiti n. 1 (Tondi Giorgio)

DELIBERA

- Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – IV comma, del D.Lgs. N° 267 del 18/08/2000.

Letto Approvato e sottoscritto:

Il Presidente

Dott. Fabrizio Tondi

Il Segretario Comunale

Dott.ssa Simona Barbasso Gattuso

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale costituisce originale dell'Atto.