



Deliberazione n° 12

in data 28/03/2024

COMUNE DI ABBADIA SAN SALVATORE
PROVINCIA DI SIENA

Deliberazione del Consiglio Comunale

Oggetto: REALIZZAZIONE CENTRALE GEOTERMICA DA PARTE DELLA SOCIETÀ "SORGENIA LE CASCINELLE S.R.L." IN TERRITORIO DI ABBADIA SAN SALVATORE – APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE PER LA DEFINIZIONE DELLE MISURE DI COMPENSAZIONE E DEI CONTRIBUTI IN FAVORE DEL COMUNE DI ABBADIA SAN SALVATORE.

L'anno duemilaventiquattro e questo dì ventotto del mese di Marzo, alle ore 17:00, nella Residenza Comunale, in seduta Pubblica si è riunito il Consiglio Comunale, in prima convocazione, per trattare gli argomenti posti all'ordine del giorno, previa la trasmissione degli inviti scritti avvenuta nei modi e termini di legge, come da relazione in atti.

Sono intervenuti i Signori:

N.	Nome e Cognome	Presente	Assente
1	TONDI FABRIZIO	P	
2	VOLPINI NICCOLO'	P	
3	ROMANI LUCILLA	P	
4	MARTINI MARIA LORENZA	P	
5	TONDI SERENA	P	
6	FORTI LUCIANO	P	
7	SABATINI MASSIMO	P	
8	ZOPPI ANDREA		A
9	TONDI LUCA	P	
10	MAMMOLOTTI CINZIA	P	
11	LELI ANDREA	P	
12	BAIOCCHI FRANCESCA BRUNA	P	
13	TONDI GIORGIO	P	
Totale		12	1

Presiede la seduta il Dott. Fabrizio Tondi nella sua qualità di Presidente, assistito dal Segretario Comunale Dott.ssa Simona Barbasso Gattuso, incaricata della redazione del verbale.

Il Presidente constatata la validità del numero legale degli intervenuti e che gli atti sono stati depositati ai sensi di legge, dichiara aperta la seduta e nomina scrutatori i Signori:

Ai sensi dell'art. 8 del Regolamento approvato con delibera di C.C. n. 38 del 06.06.2023 la seduta odierna si è tenuta in forma mista, in presenza e in video conferenza.

Il Segretario comunale, ai sensi dell'art. 2700 c.c., dichiara che il file audio informatico, contenente gli accadimenti oggetto di ripresa audio, occorsi alla sua vista e presenza, rappresenta e costituisce verbale della seduta a tutti gli effetti, è riportato nella delibera n. 10 della seduta odierna, ai sensi dell'art. 53 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio comunale approvato con delibera n. 28 del 30/07/2018.

Si dà atto che entrano in aula le consigliere Tondi Serena e Mammolotti Cinzia.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- La vigente legislazione incentiva la massima diffusione di impianti rinnovabili, in conformità agli obiettivi fissati dall'Unione Europea con le Direttive 2018/2001/UE, 2009/28/CE e – da ultimo – con la vigente legislazione incentiva la massima diffusione di impianti rinnovabili, in conformità agli obiettivi fissati dall'Unione Europea con le Direttive 2018/2001/UE, 2009/28/CE e – da ultimo – con la Direttiva (UE) 2018/2001 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018, che ha portato al 32 % la quota sul consumo lordo da fonte rinnovabile, rivedibile al rialzo entro il 2023;
- la Società "Sorgenia Le Cascinelle S.r.l." con sede legale in Milano, Via A. Algardi n. 4; p.iva/c.f. 10300040960 è titolare del progetto di una centrale geotermica a ciclo binario con tecnologia ORC (Organic Rankine Cycle), capace di sviluppare una potenza di design di 9,999 MW elettrici, nell'ambito dell'istanza di Concessione di Coltivazione "Le Cascinelle", con emissioni di processo nulle e reiniezione totale del fluido geotermico (inclusi i gas) nel serbatoio di provenienza, connessa alla rete elettrica in Alta Tensione (AT) a 132 kV che ricade interamente nel Comune di Abbadia San Salvatore (SI) ("Impianto Geotermico").
- Con D.G.R. n. 459 del 19/04/2022, resa efficace dalla Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 1/09/2022, la Regione Toscana ha espresso pronuncia positiva di compatibilità ambientale relativamente al progetto e ha rilasciato l'Autorizzazione ai fini del vincolo idrogeologico di cui al R.D. 3267/1923 e L.R. 39/2000 e l'Autorizzazione Paesaggistica ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs. 42/2004;

Atteso che:

- è in corso il procedimento per il rilascio dell'Autorizzazione Unica ai sensi dell'art. 12 del D.lgs 387/2003 e s.m.i.;
- l'art. 12 del D.Lgs. 387/2003 e le successive Linee Guida Nazionali approvate con DM 10 settembre 2010 stabiliscono che l'autorizzazione unica per la costruzione ed esercizio di impianti rinnovabili, al pari dei titoli abilitativi semplificati, è gratuita e non può essere subordinata al pagamento di misure compensative meramente pecuniarie, facendo tuttavia salva la possibilità di prevedere, nell'ambito del procedimento autorizzativo e in favore dei Comuni interessati dall'intervento, "misure compensative, a carattere non meramente patrimoniale", "da orientare su interventi di miglioramento ambientale correlati alla mitigazione degli impatti riconducibili al progetto, ad interventi di efficienza energetica, di diffusione di installazioni di impianti a fonti rinnovabili e di sensibilizzazione della cittadinanza sui predetti temi", nel rispetto dei criteri dettati dall'allegato 2 alle Linee Guida Nazionali;
- il summenzionato Allegato 2 stabilisce inoltre che "le eventuali misure di compensazione ambientale e territoriale non possono comunque essere superiori al 3% dei proventi, comprensivi degli incentivi vigenti, derivanti dalla valorizzazione dell'energia elettrica prodotta annualmente dall'impianto";
- il D.M. 10 settembre 2010 recante "Linee guida per l'autorizzazione degli impianti alimentati da fonti rinnovabili" (di seguito anche le "Linee Guida Nazionali") prevede che "*Le amministrazioni competenti determinano in sede di riunione di conferenza di servizi eventuali misure di compensazione a favore dei Comuni, di carattere ambientale e territoriale e non meramente patrimoniali o economiche*" (paragrafo 14.15), e definisce, poi, all'"Allegato 2", i "Criteri per l'eventuale fissazione di misure compensative" come segue:
- "*a) non dà luogo a misure compensative, in modo automatico, la semplice circostanza che venga realizzato un impianto di produzione di energia da fonti rinnovabili, a prescindere da ogni considerazione sulle sue caratteristiche e dimensioni e dal suo impatto sull'ambiente*";
- "*b) le "misure di compensazione e di riequilibrio ambientale e territoriale" sono determinate in riferimento a "concentrazioni territoriali di attività, impianti ed infrastrutture ad elevato impatto territoriale", con specifico riguardo alle opere in questione*;
- "*c) le misure compensative devono essere concrete e realistiche, cioè determinate tenendo conto delle specifiche caratteristiche dell'impianto e del suo specifico impatto ambientale e territoriale*;
- "*d) secondo l'articolo 1, comma 4, lettera f) della legge 239 del 2004, le misure compensative sono solo "eventuali", e correlate alla circostanza che esigenze connesse agli indirizzi strategici nazionali richiedano concentrazioni territoriali di attività, impianti e infrastrutture ad elevato impatto territoriale*;

- e) possono essere imposte misure compensative di carattere ambientale e territoriale e non meramente patrimoniali o economiche solo se ricorrono tutti i presupposti indicati nel citato articolo 1, comma 4, lettera f) della legge 239 del 2004;
- f) le misure compensative sono definite in sede di conferenza di servizi, sentiti i Comuni interessati, anche sulla base di quanto stabilito da eventuali provvedimenti regionali e non possono unilateralmente essere fissate da un singolo Comune;
- g) nella definizione delle misure compensative si tiene conto dell'applicazione delle misure di mitigazione in concreto già previste, anche in sede di valutazione di impatto ambientale (qualora sia effettuata). A tal fine, con specifico riguardo agli impianti eolici, l'esecuzione delle misure di mitigazione di cui all'allegato 4, costituiscono, di per se', azioni di parziale riequilibrio ambientale e territoriale;
- h) le eventuali misure di compensazione ambientale e territoriale definite nel rispetto dei criteri di cui alle lettere precedenti non può comunque essere superiore al 3 per cento dei proventi, comprensivi degli incentivi vigenti, derivanti dalla valorizzazione dell'energia elettrica prodotta annualmente dall'impianto".

Considerato che:

- l'Impianto Geotermico è altresì soggetto al D.lgs 22/2010 e s.m.i che contiene il riassetto della normativa in materia di ricerca e coltivazione delle risorse geotermiche, a norma dell'articolo 27, comma 28, della legge 23 luglio 2009, n. 99. per quanto qui di interesse, l'individuazione dei Comuni destinatari dei contributi di cui all'art. 16 comma 4 del D.Lgs 22/2010, e la ripartizione tra gli stessi, è disposta con decreto del Presidente della Giunta Regionale;
- il gettito dei canoni e contributi di cui all'art. 16 del D.lgs 22/2010 e s.m.i., in quanto connesso a finalità di compensazione territoriale, viene di norma destinato, previa intesa con gli Enti territoriali competenti, alla promozione di investimenti finalizzati al risparmio ed al recupero di energia, alle migliori utilizzazioni geotermiche, alla tutela ambientale dei territori interessati dagli insediamenti degli impianti nonché al riassetto e sviluppo socio-economico, anche nel quadro degli interventi previsti dallo stesso piano regionale di sviluppo;
- gli importi dei canoni e contributi sono limiti massimi esigibili e sono adottati salvo riduzioni apportate da specifica norma regionale;
- ai sensi dell'art.16 comma 11 D.Lgs. 22/2010, ai comuni sede d'impianto di produzione di energia elettrica è inoltre dovuto dal soggetto utilizzatore un contributo a titolo di compensazione ambientale e territoriale in sede di prima installazione pari al 4% del costo degli impianti, non cumulabile con analoghi contributi;
- in tale contesto normativo, Sorgenia le Cascinelle srl è disponibile a sostenere le misure di compensazione ambientale previste dalle Linee Guida Nazionali (in primis art.14.15 del D.M. 10 settembre 2010 e Allegato 2 al medesimo decreto) e a destinare direttamente, a supporto dei progetti e delle azioni individuati, i contributi dovuti ai Comuni ove ha sede di Impianto Geotermico ai sensi del D.Lgs. 22/2010;
- Al fine di identificare il giusto punto di equilibrio, le risorse economiche che verranno messe a disposizione da Sorgenia coerentemente con quanto stabilito dall'art. 14.15 del DM 10 settembre 2010 partono dai seguenti presupposti:
 - produzione elettrica annua dell'Impianto Geotermico immessa in rete della centrale geotermica stimata in 80.000 MWh;
 - esercizio commerciale dell'Impianto Geotermico avrà durata pari a 26 anni in considerazione della vigenza della concessione di coltivazione e dei tempi necessari alla costruzione delle opere di impianto (4 anni);
 - tariffa incentivante dell'energia elettrica immessa in rete dall'Impianto Geotermico ipotizzata pari a 200 €/MWh;
 - stima preliminare del costo di investimento per la realizzazione degli impianti della centrale geotermica¹ pari a 38milioni di Euro IVA inclusa.

Dato atto che:

In particolare, si prevede l'adozione dei seguenti interventi di compensazione ambientale e paesaggistica, che permettono di mitigare gli impatti riconducibili al progetto nel pieno rispetto di quanto previsto dall'Allegato 2 del DM 10 settembre 2010, come meglio descritti nella tavola VDP.VIA.SIA.A.02.T.31.00 della Relazione Paesaggistica :

¹ Per "impianti della centrale geotermica" si intendono tutti gli impianti necessari per il trasporto e la conversione dell'energia quali: allestimento area ORC, opere edili civili, impianto ORC, Balance of Plant, connessione elettrica, elementi architettonici per miglioramento della percezione visiva dell'area industriale della Val di Paglia nonché della centrale. Sono altresì incluse le opere di allestimento delle postazioni di perforazione limitatamente alla parte soprassuolo.

- Interventi per il potenziamento ecologico: realizzazione di nuovi impianti arborei e arbustivi volti non solo a garantire un ottimale inserimento delle postazioni e della centrale (per quest'ultima in particolare, anche attraverso l'utilizzo di "alberi ibridi", elementi di schermatura ad elevate prestazioni ecologiche), minimizzando e compensando gli impatti ambientali e paesistici, ma anche e soprattutto a migliorare il funzionamento complessivo del sistema vallivo dal punto di vista della stabilità idrogeomorfologica e della continuità ecologica.
 - Nuovo Parco: il progetto del parco ha come obiettivo prioritario restituire alla collettività un'area pubblica abbandonata, creando un sistema di spazi e percorsi in grado di riavvicinare le persone al fiume, promuovere la tutela degli ecosistemi fluviali e far scoprire la biodiversità e la naturalità del Paglia.
 - Percorso ciclopedonale lungo la via Cassia: l'intervento, realizzato sul sedime delle tubazioni di trasporto interrato del fluido geotermico dalla Centrale alla postazione di reiniezione LC3, è volto a realizzare un sistema continuo di percorrenze e spazi verdi lineari che permettano una fruizione sostenibile dell'area valliva e dei nuovi spazi pubblici (nuovo parco e centro didattico ospitato presso l'edificio della centrale).
 - Percorso lungo il Paglia e tratti di raccordo lungo i fossi: l'intervento intende realizzare un sistema di "percorrenze naturali" lungo i fiumi che costituiscono l'ossatura intorno alla quale si sono sviluppate storicamente tutte le attività umane e rappresentano quindi la più capillare forma di collegamento tra le varie città ed i piccoli centri turisticamente rilevanti cogliendo anche una preziosa opportunità per l'azione di risanamento dei fiumi.
- Si prevede inoltre l'intervento di riqualificazione dell'area verde adiacente alla Cabina Primaria "Abbadia San Salvatore":

Preso atto infine che i progetti per la costruzione e la manutenzione degli Interventi di compensazione saranno autorizzati dall'Autorizzazione Unica, in corso di rilascio, e saranno ad esclusivo carico di Sorgenia non essendo prevista alcuna obbligazione o prestazione a carico del Comune;

Vista la bozza di convenzione per la regolamentazione dei rapporti tra le Parti in relazione alla definizione delle misure di compensazione a favore del Comune di Abbadia San Salvatore ai sensi delle Linee Guida Nazionali e dei contributi ai sensi del D.lgs 22/2010 e s.m.i. relative alla realizzazione, esercizio, gestione e manutenzione dell'Impianto Geotermico come descritto in premessa e i relativi allegati trasmessi da Sorgenia Le Cascinelle srl con nota assunta al prot. n. 3693 del 22/03/2024;

Ritenuto pertanto opportuno, oltrechè necessario, provvedere ad approvare il suddetto schema di convenzione

Richiamati:

il D.Lgs. 267/2000;
 il D. Lgs. 387/2003;
 il D.lgs 36/2023;
 il DPR 380/2001;
 il D.lgs 22/2010,

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. N° 267/2000;

Con voti espressi nelle forme di legge dai Consiglieri presenti:

Favorevoli n. 8

Contrari n. 4 (Mammolotti C., Leli A., Baiocchi F.B. e Tondi Giorgio)

DELIBERA

1. Di approvare le premesse che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Per l'effetto, di approvare lo schema di Convenzione per la regolamentazione dei rapporti tra le Parti in relazione alla definizione delle misure di compensazione a favore del Comune di Abbadia San Salvatore ai sensi delle Linee Guida Nazionali e dei contributi ai sensi del D.lgs 22/2010 e s.m.i. relative alla realizzazione, esercizio, gestione e manutenzione dell'Impianto Geotermico come descritto in premessa, che allegato alla presente ne costituisce parte integrale e sostanziale;
3. Di approvare i seguenti allegati alla convenzione che ne fanno parte integrante e sostanziale:
 - a. computo metrico estimativo
 - b. VDP.VIA.SIA.A.02.T.27.00
 - c. VDP.VIA.SIA.A.02.T.31.00

4. Di autorizzare il Sindaco pro tempore alla sottoscrizione della predetta convenzione nelle sedi opportune;
5. Di trasmettere la presente deliberazione alla Società Sorgenia Le Cascinelle srl.

Inoltre, stante l'urgenza, con voti:

Favorevoli n. 8

Contrari n. 4 (Mammolotti C., Leli A., Baiocchi F.B. e Tondi Giorgio)

DELIBERA

- Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – IV comma, del D.Lgs. N° 267 del 18/08/2000.

Letto Approvato e sottoscritto:

Il Presidente

Dott. Fabrizio Tondi

Il Segretario Comunale

Dott.ssa Simona Barbasso Gattuso

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale costituisce originale dell'Atto.